



Прокуратура Российской
Федерации

ПРОКУРАТУРА
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОКУРАТУРА
ЗАТО Г. СЕВЕРСК

ул. Калинина, 29, ЗАТО г. Северск,
Томская область, Россия, 636000



Директору МАУ ДО «Детская
школа искусств»

Стракович А.Ю.

ул. Курчатова, д. 7, г. Северск,
Томская область, 636039

23.10.2024 № 022-1024/прдп342

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Об устранении нарушений
законодательства закупках товаров,
работ, услуг отдельными видами
юридических лиц, законодательства
в сфере защиты прав субъектов
предпринимательской деятельности

Вх. № 997
«06» 11 2024

Прокуратурой ЗАТО г. Северск в соответствии с поручением прокуратуры области проведена проверка исполнения законодательства в отдельных областях жилищно-коммунальной сферы.

В силу части 2 статьи 15 Конституции Российской Федерации органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане, их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы.

Согласно требованиям частей 1 и 2 статьи 2 Федерального закона от 18.10.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Федеральный закон № 223-ФЗ) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки. Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Частью 19 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ закреплено, что заказчик не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным месяцем, размещает в единой информационной системе: сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком

Томской области
АА № 076417

Прокуратура ЗАТО г. Северск Томской области
№ 022-2024/Прдп342-24-20690007

по результатам закупки товаров, работ, услуг, в том числе об общей стоимости договоров, информация о которых не внесена в реестр договоров в соответствии с частью 3 статьи 4.1 настоящего Федерального закона; сведения о количестве и стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика); сведения о количестве и стоимости договоров, заключенных заказчиком с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) по результатам конкурентной закупки, признанной несостоявшейся.

Таким образом, ежемесячно, не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным, заказчику необходимо разместить в единой информационной системе (далее – ЕИС) сведения о заключенных договорах.

В силу части 8.2 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ Правительство Российской Федерации утверждает перечень конкретных заказчиков, которые обязаны осуществить закупку инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, в том числе у субъектов малого и среднего предпринимательства, годовой объем такой закупки либо порядок установления указанного годового объема для каждого конкретного заказчика, а также форму годового отчета о закупке инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, в том числе у субъектов малого и среднего предпринимательства, и требования к содержанию этого отчета;

В соответствии с пунктом 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 25.12.2015 № 1442 «О закупках инновационной продукции, высокотехнологичной продукции отдельными видами юридических лиц и внесении изменений в отдельные акты Правительства Российской Федерации» годовой отчет о закупке инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, в том числе у субъектов малого и среднего предпринимательства, размещается в ЕИС заказчиками, включенными в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень конкретных заказчиков, которые обязаны осуществить данную закупку.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.03.2016 № 475-р утвержден Перечень конкретных юридических лиц, которые обязаны осуществить закупку инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, в том числе у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с частью 21 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ информация о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства, размещается в единой информационной системе не позднее 1 февраля года, следующего за прошедшим календарным годом.

В силу пункта 2 части 8 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ правительство Российской Федерации вправе установить форму годового отчета о закупке у субъектов малого и среднего предпринимательства и требования к содержанию этого отчета.

Согласно пункту 1 Требований к содержанию годового отчета о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц у субъектов малого и среднего предпринимательства, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 11.12.2014 № 1352 (далее – Требования № 1352), годовой отчет о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц у субъектов малого и среднего предпринимательства представляет собой электронный документ.

В силу пункта 2 Требований № 1352 годовой отчет подписывается электронной подписью уполномоченного должностного лица заказчика и размещается в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг в виде документа, составленного с использованием средств, предусмотренных программно-аппаратным комплексом указанных системы либо официального сайта.

В силу статьи 526 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) по государственному или муниципальному контракту на поставку товаров для государственных или муниципальных нужд поставщик (исполнитель) обязуется передать товары государственному или муниципальному заказчику либо по его указанию иному лицу, а государственный или муниципальный заказчик обязуется обеспечить оплату поставленных товаров.

Пунктом 1 статьи 539 ГК РФ установлено, что по договору энергоснабжения энергоснабжающая организация обязуется подавать абоненту (потребителю) через присоединенную сеть энергию, а абонент обязуется оплачивать принятую энергию, а также соблюдать предусмотренный договором режим ее потребления, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении энергетических сетей и исправность используемых им приборов и оборудования, связанных с потреблением энергии.

В соответствии с пунктом 1 статьи 544 ГК РФ оплата энергии производится за фактически принятое абонентом количество энергии в соответствии с данными учета энергии, если иное не предусмотрено законом, иными правовыми актами или соглашением сторон.

Решением наблюдательного совета от 21.08.2023 № 1 утверждено Положение о закупке товаров, работ, услуг Муниципального автономного учреждения дополнительного образования ЗАТО Северск «Детская школа искусств» (далее – МАУ ДО «ДШИ», Учреждение). Пунктом 19.1 данного Положения установлено, что исполнение договора осуществляется в соответствии с его условиями, ГК РФ и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В ходе прокурорской проверки ресурсоснабжающими организациями представлена информация о размере задолженности за энергоресурсы,

поставленные юридическим лицам, действующим на территории ЗАТО Северск.

Установлено, что между МАУ ДО «ДШИ» и АО «Томскэнергосбыт» заключен договор от 29.01.2024 № 70081031000054 на оказание услуг энергоснабжения (далее – договор). В соответствии с пунктами 3.1.1, 5.7 договора предусмотрено, что потребитель обязан оплачивать гарантирующему поставщику в порядке и сроки, установленные разделом 5 договора, полученный объем электроэнергии (мощности), определяемый в соответствии с разделом 4 договора, услуги, оказание которых является неотъемлемой частью процесса снабжения электрической энергии, а также производить другие платежи, предусмотренные договором. Оплата за электрическую энергию (мощность) производится потребителем в следующие периоды (сроки) платежа: а) до 10 числа текущего (расчетного) месяца – в размере 30% стоимости электрической энергии (мощности) в подлежащем оплате объеме покупки в текущем месяце; б) до 25 числа текущего (расчетного) месяца еще в размере 40% стоимости электрической энергии (мощности) в подлежащем оплате объеме покупки в текущем месяце; в) до 18 числа месяца, следующего за расчетным, окончательный расчет (платеж) производится за фактически потребленную электроэнергию (мощность) с учетом оплаты по подпунктам а), б) данного пункта.

Вопреки вышеуказанным требованиям закона и договора Учреждением допущено ненадлежащее исполнение обязательств по оплате оказанных субъектом предпринимательской деятельности услуг.

Установлено, что по состоянию на 23.10.2024 МАУ ДО «ДШИ» имеет непогашенную просроченную задолженность в размере 45 370 руб. по оплате услуг энергоснабжения, предоставленных АО «Томскэнергосбыт».

Допущенное нарушение срока оплаты по вышеуказанному договору свидетельствуют о ненадлежащем исполнении должностными лицами МАУ ДО «ДШИ» возложенных законом обязательств по исполнению договоров (контрактов), является основанием для предъявления поставщиком (исполнителем) требования об уплате заказчиком неустойки (пени), что может повлечь дополнительные непредвиденные расходы Учреждения и негативно сказаться на его дальнейшем финансовом состоянии и надлежащем исполнении обязательств перед другими поставщиками (подрядчиками, исполнителями).

Также установлено, что в нарушение части 19 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ МАУ ДО «ДШИ» сведения о количестве и об общей стоимости договоров за март 2023 года размещены лишь 10.05.2023, а не до 10.04.2023.

В нарушение пункта 2 Требований № 1352 МАУ ДО «ДШИ» в ЕИС годовой отчет о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц у субъектов малого и среднего предпринимательства за 2022 год в форме электронного документа не размещен.

Кроме того, установлено, что МАУ ДО «ДШИ» отсутствует в Перечне конкретных юридических лиц, которые обязаны осуществить

закупку инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, в том числе у субъектов малого и среднего предпринимательства, утвержденном Распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.03.2016 № 475-р. Таким образом, размещение МАУ ДО «ДШИ» в ЕИС отчета о закупке инновационной продукции, высокотехнологичной продукции противоречит требованиям закона.

Причинами и условиями, способствующими совершению выявленных нарушений, являются ненадлежащее исполнение обязанностей должностными лицами МАУ ДО «ДШИ» по планированию расходов Учреждения, а также по размещению информации в ЕИС.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры ЗАТО г. Северск. О времени и месте рассмотрения представления сообщить в прокуратуру ЗАТО г. Северске в письменной форме заблаговременно.
2. В течение месяца принять конкретные меры для устранения выявленных нарушений, погасив вышеуказанную задолженность перед поставщиками (исполнителя) в полном объеме, а также принять меры для устранения причин и условий, способствовавших выявленным нарушениям закона, и недопущению их впредь.
3. Рассмотреть вопрос о привлечении лиц, виновных в указанных нарушениях, к дисциплинарной ответственности.
4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру ЗАТО г. Северск в письменной форме в установленный законом месячный срок, с приложением подтверждающих документов.

Заместитель прокурора ЗАТО г. Северск

советник юстиции

Е.Б. Блинникова

М.Е. Милакина, тел.: 8 (3823) 54-79-72

С.А. Хорьков, тел.: 8 (3823) 54-87-05

Заместитель прокурора

советник юстиции